



Siroul permanent al Senatului
Bp 411 30.07.2018

AVIZ
**referitor la proiectul de Lege privind înființarea Consiliului
național pentru dezvoltarea resurselor umane
din administrația publică**

Analizând proiectul de Lege privind înființarea Consiliului național pentru dezvoltarea resurselor umane din administrația publică, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.213 din 16.07.2018 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D768/17.07.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare înființarea Consiliului național pentru dezvoltarea resurselor umane din administrația publică, organism cu rol consultativ, fără personalitate juridică, cu activitate nepermanentă, care urmează să funcționeze pe lângă Secretariatul General al Guvernului.

Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Cu privire nivelul reglementării, relevăm faptul că, potrivit dispozițiilor art.4 alin.(1) și (2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, actele normative se elaborează

în funcție de ierarhia lor, de categoria acestora și de *autoritatea publică competentă să le adopte, iar categoriile de acte normative și normele de competență privind adoptarea acestora sunt stabilite prin Constituția României, republicată, și prin celelalte legi.*

În acest context, amintim că **art.12 din Legea nr.90/2001** privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor, cu modificările și completările, cu modificările și completările ulterioare, dispune următoarele :

„(1) ***Pentru rezolvarea unor probleme din competența sa Guvernul poate constitui organisme cu caracter consultativ.***

(2) În scopul elaborării, integrării, corelării și monitorizării de politici Guvernul poate constitui **consilii**, comisii și comitete interministeriale.

(3) ***Modul de organizare și funcționare a structurilor prevăzute la alin. (1) și (2) și a serviciilor acestora se stabilește prin hotărâre a Guvernului, în limita bugetului aprobat.***”

Ca urmare, este de analizat dacă proiectul nu ar trebui reformulat ca proiect de hotărâre.

4. Referitor la atribuția de avizare a proiectelor de acte normative cu impact asupra personalului din administrația publică la nivel național, este de analizat dacă desfășurarea acestei activități, care este ținută de respectarea unor termene pentru emiterea avizului consultativ (**art.4 alin.(3)**) este compatibilă cu modul de funcționare al Consiliului, care, potrivit **art.1**, desfășoară o **activitate nepermanentă**, iar potrivit **art.6 alin.(1)**, se întrunește trimestrial și ori de câte ori este necesar.

5. În **subsidiar**, din punct de vedere al redactării și al respectării normelor de tehnică legislativă, la prezentul proiect se rețin următoarele:

5.1. La **art.2 alin.(1)**, pentru rigoarea redactării, sugerăm ca norma să debuteze, astfel: „**Consiliul are rolul de a promova un cadru ...**”.

La **alin.(2) lit.d)**, pentru corelarea cu prevederile art.3 alin.(2), expresia „prounerile legislative” trebuie înlocuită cu formularea „proiectele de acte normative”.

5.2. La **art.4 alin.(3)**, din considerente de redactare, expresia „strategiile naționale” trebuie redată corect, sub forma „strategiilor naționale”. Totodată, pentru utilizarea unui limbaj juridic consacrat, propunem ca sintagmele „Avizul consultativ va fi dat în maximum 10 de zile de la” și, respectiv, „și în maximum 5 zile în cazul” să fie

reformulate astfel: „avizul consultativ se emite **în termen** de 10 de zile de la” și, respectiv, „și **în termen** de 5 zile în cazul”.

5.3. La art.5 alin.(9), pentru precizia normei, trimiterea se va face la art.8 **alin.(6)** și la alin.(5), care se referă la componența nominală a Consiliului.

5.4. La art.8 alin.(1), pentru rigoarea redactării, propunem reformularea textului, astfel :

„(1) Prezenta lege **intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2019**”.

La **alin.(6)**, din considerente de redactare, sugerăm ca textul să utilizeze expresia „Consiliul elaborează regulamentul ...” în locul sintagmei „a Consiliului, acesta își elaborează”.


PRESEDINTE
dr. **Dragoș ILIEȘCU**

București
Nr.712/17.07.2018

Lege privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor

- 1 modificări prin L. nr. 161/2003 M. Of. nr. 279/21 apr. 2003 *abrogă art.4 alin. (1)*
 Lege privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției
 (Decizia Î.C.C.J. nr. 15/2013 - M. Of. nr. 760/6 dec. 2013)
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 64/2003 M. Of. nr. 464/29 iun. 2003 *modifică art. 21 alin. 1 lit. b; introduce alin. 2 la art. 47*
 Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri privind înființarea, organizarea, reorganizarea sau funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, a ministerelor, a altor organe de specialitate ale administrației publice centrale și a unor instituții publice
 aprobată cu modificări prin L. nr. 194/2004 M. Of. nr. 486/31 mai 2004
- 3 modificări prin L. nr. 23/2004 M. Of. nr. 187/3 mar. 2004 *modifică art.2, art.3 alin.(2), art.15 lit.c), art.20, art.21, art.22 alin.(4); introduce alin.(2) la art.37, alin.(4) la art.53*
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 11/2004 M. Of. nr. 266/25 mar. 2004 *modifică art. 25 alin. (4)*
 Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 228/2004 M. Of. nr. 493/1 iun. 2004
 NOTĂ: În cuprinsul actelor normative în vigoare, următoarele denumiri se înlocuiesc, în mod corespunzător prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, după cum urmează: a) Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului cu Autoritatea Națională pentru Tineret, în cazul prevederilor care reglementează activitatea de tineret, și cu Ministerul Educației și Cercetării, în cazul celorlalte prevederi; b) Ministerul Agriculturii, Pădurilor, Apelor și Mediului cu Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale și, respectiv, cu Ministerul Mediului și Gospodăririi Apelor.
- 5 modificări prin L. nr. 194/2004 M. Of. nr. 486/31 mai 2004 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 64/2003*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2003 pentru stabilirea unor măsuri privind înființarea, organizarea, reorganizarea sau funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, a ministerelor, a altor organe de specialitate ale administrației publice centrale și a unor instituții publice
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 17/2005 M. Of. nr. 229/18 mar. 2005 *modifică art. 25 alin. (4)*
 Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 198/2005 M. Of. nr. 550/28 iun. 2005
 Notă: În actele normative în vigoare care reglementează regimul silvic și/sau vânătoarea, denumirile "inspectorate teritoriale de regim silvic și cinegetic" și "direcții teritoriale de regim silvic și de vânătoare" se înlocuiesc cu denumirea "inspectorate teritoriale de regim silvic și de vânătoare"; Notă: În actele normative în vigoare, sintagma "agenți economici" se înlocuiește cu sintagma "operatori economici";
- 7 completat prin L. nr. 117/2005 M. Of. nr. 389/9 mai 2005 *introduce alin. (2) la art. 19*
 Lege pentru completarea art. 19 din Legea nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor
- 8 modificări prin L. nr. 198/2005 M. Of. nr. 550/28 iun. 2005 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 17/2005*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 17/2005 pentru stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale

712

- 9 modificări prin O.U.G. nr. 76/2005 M. Of. nr. 618/15 iul. 2005 *modifică art.26 alin. (3)*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 26 alin. (3) din
 Legea nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea
 Guvernului României și a ministerelor
 respinsă prin L. nr. 250/2005 M. Of. nr. 734/12 aug. 2005
- 10 modificări prin L. nr. 250/2005 M. Of. nr. 734/12 aug. 2005 *respinge O.U.G. nr. 76/2005*
 Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului
 nr. 76/2005 pentru modificarea art. 26 alin. (3) din Legea nr.
 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului
 României și a ministerelor
- 11 modificări prin L. nr. 250/2006 M. Of. nr. 554/27 iun. 2006 *modifică art. 53 alin. (1) lit. b);
 introduce lit. b_1) la art. 11*
 Lege pentru modificarea Legii nr. 90/2001 privind organizarea
 și funcționarea Guvernului României și a ministerelor
- 12 modificări prin O.U.G. nr. 87/2007 M. Of. nr. 634/14 sep. 2007 *abrogă art. 11 lit. n)*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii cetățeniei
 române nr. 21/1991
 aprobată cu modificări și L. nr. 70/2008 M. Of. nr. 283/11 apr. 2008
 completări prin
- 13 modificări prin O.U.G. nr. 221/2008 M. Of. nr. 882/24 dec. 2008 *modifică art. 3 alin. (2);
 introduce alin. (3), (4) și (5) la art. 3*
 Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri de
 reorganizare în cadrul administrației publice centrale
 aprobată prin L. nr. 186/2009 M. Of. nr. 368/1 iun. 2009
 Notă: (v. Înlocuiește, în cuprinsul actelor normative în vigoare, denumirile: "Ministerul Internelor și Reformei
 Administrative" cu "Ministerul Administrației și Internelor", "Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale" cu
 "Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale", "Ministerul Apărării" cu "Ministerul Apărării Naționale",
 "Ministerul Comunicațiilor și Tehnologiei Informației" cu "Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale",
 "Ministerul Culturii și Cultelor" cu "Ministerul Culturii, Cultelor și Patrimoniului Național", "Ministerul Dezvoltării,
 Lucrărilor Publice și Locuințelor" cu "Ministerul Dezvoltării Regionale și Locuinței", "Ministerul Economiei și
 Finanțelor" cu "Ministerul Economiei", în cazul prevederilor care reglementează activitatea de economie, și cu
 "Ministerul Finanțelor Publice", în cazul prevederilor care reglementează activitatea de finanțe, "Ministerul
 Educației, Cercetării și Tineretului" cu "Ministerul Educației, Cercetării și Inovării", "Ministerul pentru Întreprinderi
 Mici și Mijlocii, Comerț, Turism și Profesii Liberale" cu "Ministerul Întreprinderilor Mici și Mijlocii, Comerțului și
 Mediului de Afaceri", în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de întreprinderile mici și mijlocii,
 comerț și mediul de afaceri, și cu "Ministerul Turismului", în cazul prevederilor care reglementează activitatea de
 turism, "Ministerul Transporturilor" cu "Ministerul Transporturilor și Infrastructurii", "Ministerul Justiției" cu
 "Ministerul Justiției și Libertăților Cetățenești", "Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile" cu "Ministerul Mediului",
 "Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de șanse" cu "Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale", "Ministerul
 Sănătății Publice" cu "Ministerul Sănătății", "Autoritatea Națională pentru Tineret" și "Agenția Națională pentru
 Sport" cu "Ministerul Tineretului și Sportului")
- 14 modificări prin O.U.G. nr. 17/2009 M. Of. nr. 145/9 mar. 2009 *modifică art. 15 lit. c), art. 20, art. 21, art.
 22 alin. (4)*
 Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri pentru
 reorganizarea aparatului de lucru al Guvernului
 aprobată cu modificări prin L. nr. 198/2013 M. Of. nr. 395/1 iul. 2013
 Notă: VEZI art. unic pct. 11 din Legea nr 198/2013; v. În cuprinsul actelor normative în vigoare, denumirea
 "Cancelaria Primului-Ministru" se înlocuiește în mod corespunzător cu denumirea "aparatul propriu de lucru al
 primului-ministru" sau, după caz, cu denumirea "Secretariatul General al Guvernului", iar titulatura "șeful
 Cancelariei Primului-Ministru" cu titulatura "secretarul general al Guvernului".
- 15 modificări prin O.U.G. nr. 24/2009 M. Of. nr. 176/20 mar. 2009 *modifică art. 15 lit. c)*
 Ordonanță de urgență privind stabilirea unor competențe
 pentru ordonatorul principal de credite al aparatului de lucru al
 Guvernului
 aprobată prin L. nr. 297/2009 M. Of. nr. 645/1 oct. 2009
- 16 modificări prin L. nr. 186/2009 M. Of. nr. 368/1 iun. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 221/2008*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
 nr. 221/2008 pentru stabilirea unor măsuri de reorganizare în
 cadrul administrației publice centrale

- 17 modificări prin L. nr. 297/2009 M. Of. nr. 645/1 oct. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 24/2009*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2009 privind stabilirea unor competențe pentru ordonatorul principal de credite al aparatului de lucru al Guvernului
- 18 completat prin L. nr. 376/2009 M. Of. nr. 835/3 dec. 2009 *introduce alin. (4) la art. 26*
 Lege pentru completarea art. 26 din Legea nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor
- 19 modificări prin O.U.G. nr. 2/2010 M. Of. nr. 76/3 feb. 2010 *modifică art. 3 alin. (3);
introduce alin. (6) la art. 3*
 Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru organizarea și funcționarea aparatului de lucru al Guvernului și pentru modificarea unor acte normative
 aprobată cu modificări prin L. nr. 38/2013 M. Of. nr. 142/18 mar. 2013
- 20 modificări prin O.U.G. nr. 16/2012 M. Of. nr. 314/10 mai 2012 *modifică art. 3 alin. (3)*
 Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale
 aprobată cu modificări și L. nr. 132/2012 M. Of. nr. 498/19 iul. 2012
 completări prin
- 21 modificări prin L. nr. 132/2012 M. Of. nr. 498/19 iul. 2012 *aprobă O.U.G. nr. 16/2012 și modifică art. 3 alin. (3), art. 20, art. 21 alin. (1);
abrogă art. 3 alin. (4) și (6)*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 16/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale
 Notă: în cuprinsul actelor normative în vigoare, denumirea "aparatur propriu de lucru al primului - ministru" se înlocuiește cu denumirea "Cancelaria Primului - Ministru"
- 22 modificări prin O.U.G. nr. 96/2012 M. Of. nr. 884/22 dec. 2012 *modifică art. 3 alin. (2);
abrogă art. 3 alin. (3)*
 Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative
 aprobată cu modificări și L. nr. 71/2013 M. Of. nr. 171/29 mar. 2013
 completări prin
 vezi art. 32 alin. (1) lit. a) - l) din ordonanță pentru înlocuirea denumirii ministerelor
- 23 modificări prin L. nr. 71/2013 M. Of. nr. 171/29 mar. 2013 *aprobă O.U.G. nr. 96/2012 și modifică art. 3 alin. (2), art. 15 lit. d)*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative
 în cuprinsul altor acte normative care fac referire la Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A., sintagma «ministru transporturilor și infrastructurii» se înlocuiește cu sintagma «ministru delegat pentru proiecte de infrastructură de interes național și investiții străine».
- 24 modificări prin L. nr. 198/2013 M. Of. nr. 395/1 iul. 2013 *elimină de la modificare art. 20 și 21*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 17/2009 privind desființarea Cancelariei Primului-Ministru și stabilirea unor măsuri pentru reorganizarea aparatului de lucru al Guvernului
- 25 modificări prin O.U.G. nr. 40/2016 M. Of. nr. 490/30 iun. 2016 *modifică art. 21 și art. 33 alin. (2)*
 Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative

26	modificări prin	O.U.G. nr. 1/2017	M. Of. nr. 12/5 ian. 2017	<i>modifică art. 15 lit. c), art. 20, art. 21</i>
		Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri în domeniul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative		
	aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 129/2017	M. Of. nr. 422/8 iun. 2017	
		În cuprinsul actelor normative în vigoare, următoarele denumiri și sintagme se înlocuiesc după cum urmează: a) "Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice" cu "Ministerul Muncii și Justiției Sociale"; b) "Ministerul Culturii" cu "Ministerul Culturii și Identității Naționale"; c) "Ministerul Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri" și "Autoritatea Națională pentru Turism" cu "Ministerul Turismului" în cazul prevederilor care reglementează activitatea în domeniul turismului; d) "Ministerul Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri" cu "Ministerul pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenariat" în cazul prevederilor care reglementează activitatea în domeniul comerțului, întreprinderilor mici și mijlocii și mediului de afaceri; e) "Ministerul Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri" cu "Ministerul Economiei" în cazul prevederilor care reglementează activitatea în domeniul economiei; f) "Ministerul Educației Naționale și Cercetării Științifice" cu "Ministerul Educației Naționale" în cazul prevederilor care reglementează activitatea în domeniul educației naționale; g) "Ministerul Educației Naționale și Cercetării Științifice" cu "Ministerul Cercetării și Inovării" în cazul prevederilor care reglementează activitatea în domeniul cercetării științifice; h) "Ministerul Fondurilor Europene" cu "Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene"; i) "Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor" cu "Ministerul Mediului" în cazul prevederilor care reglementează activitatea în domeniul mediului; j) "Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor" cu "Ministerul Apelor și Pădurilor" în cazul prevederilor care reglementează activitatea în domeniul apelor și pădurilor; k) "Cancelaria Prim-Ministrului" cu "Secretariatul General al Guvernului", iar titulatura "șeful Cancelariei Prim-Ministrului" cu titulatura "secretarul general al Guvernului"; l) "Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice" cu "Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene"; m) "Ministerul Comunicațiilor și pentru Societatea Informațională" cu "Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale"; n) "Ministerul pentru Consultare Publică și Dialog Civic" cu "Ministerul Consultării Publice și Dialogului Social"; o) "Departamentul pentru Relația cu Parlamentul" cu "Ministerul pentru Relația cu Parlamentul".		
27	modificări prin	L. nr. 129/2017	M. Of. nr. 422/8 iun. 2017	<i>modifică art. 11 lit. f) și art. 15 lit. c)</i>
		Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/2017 pentru stabilirea unor măsuri în domeniul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative		
	aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 129/2017	M. Of. nr. 422/8 iun. 2017	
28	modificări prin	O.U.G. nr. 50/2017	M. Of. nr. 508/30 iun. 2017	<i>modifică art. 33 alin.(2)</i>
		Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/2017 pentru stabilirea unor măsuri în domeniul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative		
	aprobată cu modificări prin	L. nr. 249/2017	M. Of. nr. 993/14 dec. 2017	
29	modificări prin	O.G. nr. 18/2017	M. Of. nr. 703/30 aug. 2017	<i>modifică art. 33 alin.(2)</i>
		Ordonanță pentru modificarea unor acte normative în domeniul administrației publice centrale		
	aprobată prin	L. nr. 58/2018	M. Of. nr. 207/7 mar. 2018	
30	modificări prin	O.U.G. nr. 115/2017	M. Of. nr. 1043/29 dec. 2017	<i>modifică art. 20; introduce art. 21_1; abrogă art. 3 alin. (5)</i>
		Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative		
31	modificări prin	L. nr. 58/2018	M. Of. nr. 207/7 mar. 2018	<i>aprobă O.G. nr. 18/2017</i>
		Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 18/2017 pentru modificarea unor acte normative în domeniul administrației publice centrale		